

RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA DEL SISTEMA NACIONAL ANTICORRUPCIÓN CON MOTIVO DE LA DECLARACIÓN DE CLASIFICACIÓN POR CONFIDENCIALIDAD REALIZADA POR EL COMITÉ DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL SISTEMA NACIONAL ANTICORRUPCIÓN RELATIVA A LA SOLICITUD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA CON NÚMERO DE FOLIO 332459821000014.

ANTECEDENTES

- I. El 04 de mayo de 2015, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (**DOF**) la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (**LGTAIP**).
- II. El 27 de mayo de 2015 se publicó en el **DOF** el “Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (**CPEUM**), en materia de combate a la corrupción”, mediante el cual se reformó, entre otros, el artículo 113 constitucional, instituyéndose el Sistema Nacional Anticorrupción (**SNA**) como la instancia de coordinación entre las autoridades de todos los órdenes de gobierno competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos.
- III. El 15 de abril de 2016, se publicó en el **DOF** los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas (**Lineamientos**).
- IV. El 09 de mayo de 2016, se publicó en el **DOF** la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (**LFTAIP**).
- V. El 18 de julio de 2016, se publicó en el **DOF** el Decreto del Titular del Poder Ejecutivo Federal, por el que se expidió la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción (**LGSNA**) cuyo artículo 24 dispone la creación de un organismo descentralizado, no sectorizado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, con autonomía técnica y de gestión, con sede en la Ciudad de México, denominado Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional Anticorrupción (**SESNA**).
- VI. El artículo Cuarto transitorio de la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción (**LGSNA**) establece que la **SESNA** debía iniciar sus operaciones, a más tardar a los sesenta días siguientes a la sesión de instalación del Comité Coordinador del **SNA**.
- VII. El día 04 de abril de 2017 se instaló el Comité Coordinador del **SNA**.

- VIII. El día 30 de mayo de 2017, en la Primera Sesión Extraordinaria del Órgano de Gobierno de la **SESNA**, fue nombrado el Secretario Técnico quien es el servidor público que tiene a cargo las funciones de dirección de esta Secretaría, como las demás que le confiere la **LGSNA**.
- IX. El 26 de junio de 2020, la Unidad de Transparencia recibió el oficio INAI/SAI/DGEPP/0588/2020 mediante el cual se le informó la determinación del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (**INAI**) de incluir al Comité de Participación Ciudadana (**CPC**) como sujeto obligado indirecto en materia de transparencia y protección de datos personales. Además, señaló que *“ante la falta de estructura orgánica adicional, cumplirá con sus obligaciones de transparencia a través de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional Anticorrupción”*.
- X. Con fecha 01 de noviembre de 2021, fue presentada ante el **CPC** la **solicitud de acceso a la información pública** identificada con el número de folio **332459821000014** a través del Sistema de Solicitud de Acceso a la Información (**SISAI**) de la Plataforma Nacional de Transparencia (**PNT**), misma que se transcribe a continuación:

“1. Listado de restricciones que ha enfrentado el Comité de Participación Ciudadana para acceder a la información generada por el Sistema Nacional Anticorrupción de 2019 a la fecha. Indicar una breve descripción de la información a la que no tuvo acceso, los motivos y la fecha de cada evento registrado.

2. Listado de propuestas de política nacional generadas por el Comité de Participación Ciudadana de 2019 a la fecha. Incluir sustento documental y fecha en que éstas fueron emitidas.

3. Listado de políticas nacionales generadas por el Comité de Participación Ciudadana de 2019 a la fecha. Incluir sustento documental y fecha en que éstas fueron publicadas.

4. Listado de propuestas de políticas integrales generadas por el Comité de Participación Ciudadana de 2019 a la fecha. Incluir sustento documental y fecha de emisión.

5. Listado de políticas integrales generadas por el Comité de Participación Ciudadana de 2019 a la fecha. Incluir sustento documental y fecha de publicación.

6. Listado de proyectos de bases de coordinación interinstitucional en las materias de fiscalización y control de recursos públicos, prevención, control y disuasión de faltas administrativas y hechos de corrupción y sobre sus causas propuestos por el Comité de Participación Ciudadana al Comité Coordinador del 2019 a la fecha. Incluir sustento documental y fecha de emisión.

7. Listado de proyectos de bases de coordinación intergubernamental en las materias de fiscalización y control de recursos públicos, prevención, control y disuasión de faltas administrativas y hechos de corrupción y sobre sus causas propuestos por el Comité de Participación Ciudadana al Comité Coordinador. Incluir sustento documental y fecha de emisión.

8. Registro del total de las organizaciones de la sociedad civil que colaboran en la red de participación ciudadana de 2019 a la fecha indicando la fecha de colaboración.

9. Listado de procedimientos con los que cuenta el Comité de Participación Ciudadana para la recepción de peticiones, solicitudes y denuncias dirigidas a la Auditoría Superior de la Federación vigentes a partir de 2020 a la fecha. Incluir sustento documental.

10. Relación de peticiones, solicitudes y denuncias dirigidas a la Auditoría Superior de la Federación recibidas por el Comité de Participación Ciudadana de 2019 a la fecha. Incluir sustento documental y fecha de recepción.

11. Relación de peticiones, solicitudes y denuncias dirigidas a la Auditoría Superior de la Federación atendidas por el Comité de Participación Ciudadana de 2019 a la fecha. Indicar cómo fueron atendidas y los motivos, la fecha de atención y el sustento documental.

12. Listado de procedimientos con los que cuenta el Comité de Participación Ciudadana para la recepción de peticiones, solicitudes y denuncias dirigidas a las entidades de fiscalización superior estatales vigentes a partir de 2020 a la fecha. Incluir sustento documental.

13. Relación de peticiones, solicitudes y denuncias dirigidas a las entidades de fiscalización superior estatales recibidas por el Comité de Participación Ciudadana de 2019 a la fecha. Incluir sustento documental y fecha de recepción.

14. Relación de peticiones, solicitudes y denuncias dirigidas a las entidades de fiscalización superior estatales atendidas por el Comité de Participación Ciudadana de 2019 a la fecha. Indicar cómo fueron atendidas y los motivos, la fecha de atención y el sustento documental.

15. Listado de recomendaciones no vinculantes emitidas por el Comité de Participación Ciudadana a partir de 2019 a la fecha incluyendo una breve descripción, la fecha de emisión y el sustento documental.

16. Listado de solicitudes de emisión de exhortos públicos ante hechos de corrupción que han requerido aclaración pública enviadas por el Comité de Participación Ciudadana al Comité Coordinador a partir de 2019 a la fecha incluyendo una breve descripción, la fecha de solicitud y el sustento documental. "(sic)"

XI. Al respecto, el CPC solicitó a la **Unidad de Transparencia** de la **SESNA**, a través de correo electrónico el 17 de noviembre del 2021, lo siguiente:

“

(...)

Al respecto, se realizó una búsqueda minuciosa y exhaustiva en los archivos físicos y electrónicos con que cuenta este Comité de Participación Ciudadana, encontrándose que en relación al numeral 10 y 11 de la solicitud transcrita, del año 2019 al 01 de noviembre de 2021 (fecha de recepción de la solicitud de acceso que nos ocupa), se encontró que, 23 denuncias fueron enviadas por este CPC del SNA a la SESNA para que ésta a su vez las enviara a los

integrantes del Comité Coordinador del SNA, entre cuyos miembros se encuentra el titular de la Auditoría Superior de la Federación.

*En virtud de ello, este CPC del SNA considera que los documentos que constituyen la “evidencia de las denuncias que fueron turnadas en su caso a la Auditoría Superior de la Federación o a otras instancias de gobierno para su atención” (sic) consisten en **23 correos** electrónicos con sus respectivos archivos anexos, remitidos por este Comité de Participación Ciudadana a la SESNA. En total se trata de **189 archivos**, distribuidos de la siguiente manera:*

No.	AÑO	FECHA DE RECEPCIÓN	No. de archivos
1	2020	11 de marzo de 2020	6
2	2020	29 de abril de 2020	6
3	2020	05 de mayo de 2020	1
4	2020	14 de mayo de 2020	2
5	2020	13 de junio de 2020	9
6	2020	16 de junio de 2020	8
7	2020	05 de octubre de 2020	104
8	2020	27 de octubre de 2020	1
9	2020	10 de diciembre de 2020	3
10	2020	15 de diciembre de 2020	1
11	2021	14 de enero de 2021	1
12	2021	15 de enero de 2021	17
13	2021	08 de febrero de 2021	1
14	2021	10 de marzo de 2021	1
15	2021	19 de marzo de 2021	2
16	2021	19 de mayo de 2021	2
17	2021	24 de mayo de 2021	1
18	2021	11 de junio de 2021	4
19	2021	14 de junio de 2021	2
20	2021	18 de junio de 2021	2
21	2021	22 de junio de 2021	2
22	2021	14 de julio de 2021	11
23	2021	13 de octubre de 2021	2

Con la finalidad de atender a cabalidad la solicitud de acceso que nos ocupa, y antes de entregar los archivos referidos, de la revisión de los mismos se encontró lo siguiente:

De los 23 correos electrónicos relacionados con denuncias, se informa que 19 correos, con un total de 172 archivos, ya fueron sometido a revisión por la Unidad de Transparencia, relacionados con solicitud de información 470020001042, aprobados en Resolución: CT/005-Clasif.VP/202.

De los 4 correos, con un total de 17 archivos, se encontró:

- *Cuatro pueden ponerse a disposición del solicitante de manera íntegra (20, 20.1, 21 y 21.1) toda vez que no contienen información susceptible de ser clasificada como confidencial y/o reservada.*
- *Trece son susceptibles de elaboración de versión pública al contener datos personales de naturaleza confidencial y, por tanto, deben ser testados y la información clasificada como tal.*

En ese sentido y derivado del análisis de los archivos señalados, a continuación, se presenta la motivación y fundamentación correspondiente a los datos considerados como confidenciales con base en la cual, este CPC del SNA somete a consideración del Comité de Transparencia de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional Anticorrupción, la información y documentación solicitada. Para mayor claridad, la motivación será expuesta conforme a los siguientes apartados:

1) Información contenida en trece archivos que debe ser testada y que, por tanto, da lugar a la elaboración de versiones públicas.

a. Datos personales de denunciantes y terceros involucrados en la narración de las denuncias:

- *El nombre es un atributo de la personalidad y la manifestación principal del derecho subjetivo a la identidad, razón por la que identifica o hace identificable a una persona física, vulnerando su ámbito de privacidad en caso de dar publicidad al mismo.*
- *La dirección de correo electrónico sirve como medio para comunicarse con la persona titular del mismo y hacerla localizable, con lo que es posible identificarla, por lo que, al darse a conocer, afectaría su intimidad.*
- *El domicilio particular es un atributo de una persona física, que denota el lugar donde reside habitualmente, y en ese sentido, constituye un dato personal.*
- *El número asignado a un teléfono de casa, oficina o celular permite localizar a una persona física identificada o identificable, por lo que se considera dato personal confidencial.*

- La clave de elector es la composición alfanumérica compuesta de 18 caracteres, mismos que hacen identificable a una persona física, que se conforma por las primeras letras de los apellidos, año, mes, día, sexo, clave del estado en donde nació su titular, así como una homoclave que distingue a su titular de cualquier otro homónimo, por lo tanto, se trata de un dato personal que debe ser protegido.
- La clave única registro de población (CURP) es una clave alfanumérica de cuyos datos que la integran es posible identificar de su titular la fecha de nacimiento, su nombre, sus apellidos y su lugar de nacimiento, esa información distingue a su titular plenamente del resto de los habitantes, por lo que la misma lo identifica o identificaría.
- La credencial para votar contiene información que, en su conjunto, configura el concepto de dato personal, al estar referida a personas físicas identificadas, entre otra: nombre, domicilio, sexo, edad y año de registro, firma autógrafa, huella digital, fotografía del elector, sección, clave de registro y Clave Única del Registro Nacional de Población.
- La fecha de nacimiento es un dato o referencia del alumbramiento de una persona que permite determinar el tiempo que ha vivido su titular, al ser por ello un dato personal que incide en la esfera privada de las personas.
- El folio y número de medidor de recibo de consumo: datos inherentes al medidor y consumo de servicios, relativos al número que identifica al usuario de la toma de agua, permiten identificar tipo de usuario de la cuenta, así como a su nombre y domicilio, así como metros cúbicos de consumo y tarifa o monto que cubre al bimestre o anualmente por el servicio, identificando hábitos de consumo.
- Fotografía es la imagen de una persona, en su caso, de su rostro, cuyo registro fotográfico da cuenta de las características inherentes a su persona, entre otros de su media filiación, o bien, de sus rasgos físicos, tipo de cejas, ojos, pómulos, nariz, labios, mentón, cabello, etc., los cuales constituyen datos personales.
- Profesión u ocupación. La profesión de una persona física identificada también constituye un dato personal que, incluso, podría reflejar el grado de estudios, preparación académica, preferencias o ideología, cuando éste no reviste el carácter de representante legal de la persona que actúa, sea contratante o demandante.
- Registro federal de contribuyentes (RFC) es la clave alfanumérica de cuyos datos que la integran es posible identificar del titular de la misma, fecha de nacimiento y la edad de la persona, siendo la homoclave que la integra única e irrepetible.
- La firma es la escritura gráfica o grafo manuscrito que representa al nombre y apellido(s), o título, que una persona escribe de su propia mano, que tiene fines de identificación, jurídicos, representativos y diplomáticos, a través de los cuales es posible identificar o hacer identificable a su titular.

En consecuencia, es información susceptible de considerarse confidencial con fundamento en la fracción IX del artículo 3 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados; artículo 116 párrafos primero y cuarto de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; fracciones I y III del artículo 113 de la

Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública y fracciones I y II del Trigésimo Octavo de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

En dicho sentido se pronunció el Pleno del INAI en las resoluciones RRA 1774/18 y RRA 1780/18.

b. Nombres de organizaciones o “movimientos” con los que se autodenomina el denunciante, dirección de correo electrónico y número de teléfono de casa, oficina o celular.

Entre los nombres de los denunciantes, obran nombres de posibles organizaciones o “movimientos” creados para presentar la denuncia, es decir, con los que se identifica o autodenomina el denunciante. Este nombre puede hacer identificable a una o varias personas físicas al estar vinculadas al mismo, es decir al o los denunciantes. Asimismo, la dirección de correo electrónico y número de teléfono de casa, oficina o celular se consideran datos personales confidenciales ya que por sí solos o vinculados al nombre de la organización o “movimiento” con que se autodenomina el denunciante (persona física), también pueden identificar o hacer identificable a su titular o titulares.

c. Descripciones o narración de hechos que hacen identificables o permiten identificar a los denunciantes.

En los correos electrónicos y anexos de estos obran narraciones de los hechos que se denuncian y del contexto donde ocurrieron, lo que puede identificar o hacer identificable a los denunciantes. En las narraciones se da cuenta de:

- *Lugar en donde labora el denunciante: Institución, sede, ciudad, municipio, área administrativa. Identificar el lugar donde labora el denunciante, permite hacer identificable al denunciante al vincular dicho dato con otros elementos, tales como, manifestaciones previas hechas por éste al interior de su centro de trabajo en relación con la misma inconformidad; el número de personal que labora en dicho centro y movimientos del mismo (ejemplo, en el año de la denuncia sólo una persona podría conocer del caso denunciado por ser quien trabajó en áreas vinculadas); denuncias o quejas promovidas al interior de su mismo centro de trabajo, entre otros.*
- *Datos que permiten hacer identificable al denunciante por el tipo de información que aporta, es decir, a partir de los datos proporcionados en la denuncia es posible identificar quién, en virtud de su cargo, funciones, rutina de trabajo, participación en actividades (procedimientos de contratación, juicios o trámites personales, hechos denunciados), relación con determinadas personas, actos presenciados, etcétera.*
- *Actuaciones procesales y hechos denunciados relacionados con estas. Las actuaciones procesales están identificadas de forma precisa, por tanto, es posible conocer el número de juicio, materia, autoridad ante quien se realizan, caso del que trata.*

Por lo anterior, el CPC considera que la información referida debe ser clasificada como confidencial con fundamento en la fracción IX del artículo 3 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados; primer párrafo del artículo 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; fracción I del artículo 113 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública y fracción I del Trigésimo Octavo de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

Adicionalmente a lo anterior, en relación con denunciantes de posibles actos o hechos de corrupción, la relevancia de proteger como confidencial aquella información que identifica o los hace identificables, se fundamenta además en las siguientes disposiciones:

De conformidad con la Convención Interamericana contra la Corrupción, de la que México es parte, se establece que:

"[...] los Estados Partes convienen en considerar la aplicabilidad de medidas, dentro de sus propios sistemas institucionales, destinadas a crear, mantener y fortalecer: [...]"

*8. Sistemas para proteger a los funcionarios públicos y ciudadanos particulares que denuncien de buena fe actos de corrupción, incluyendo la protección de su identidad, de conformidad con su Constitución y los principios fundamentales de su ordenamiento jurídico interno" (art. III).
[Énfasis añadido]*

Asimismo, en la revisión efectuada por el Mecanismo de Seguimiento de la Implementación de la Convención Interamericana Contra la Corrupción, en la Quinta Ronda, el Comité recomendó a México:

"[...] adoptar una regulación integral sobre protección de los funcionarios públicos y ciudadanos particulares que denuncien de buena fe actos de corrupción incluyendo la protección de su identidad, de conformidad con la Constitución y los principios fundamentales del ordenamiento jurídico interno, dándole atención adicional a la implementación de los aspectos identificados en los incisos a) a e) de la medida sugerida en la Segunda Ronda. Para estos efectos, el Comité invita a México a considerar, entre otros aspectos, los criterios establecidos en la "Ley Modelo para Facilitar e Incentivar la Denuncia de Actos de corrupción y Proteger a sus Denunciantes y Testigos" disponible en el Portal Anticorrupción de las Américas197/."

De acuerdo con los artículos citados, existe la obligación de guardar la confidencialidad de la identidad de las personas que denuncien hechos o actos de corrupción.

Aunado a lo anterior, en sentido similar, la Guía de recursos sobre buenas prácticas en la protección de los denunciantes¹, destaca que las personas que denuncian actos de corrupción pueden colocarse en situaciones de gran riesgo personal y profesional.

En la Guía referida se presenta una lista no exhaustiva de las posibles formas de trato injusto o actos de represalia de los que pueden ser objeto los denunciantes:

- *Coerción, intimidación o acoso del denunciante o de sus familiares*
- *Discriminación, trato desfavorable o injusto*
- *Lesiones corporales u otro delito capital*
- *Daño a los bienes*
- *Amenazas de sufrir represalias*
- *Suspensión, despido o destitución*
- *Descenso de categoría o pérdida de oportunidades de ascenso*
- *Transferencia de responsabilidades, cambio de lugar de trabajo, reducción de salario o cambio de horario de trabajo*
- *Imposición o ejecución de sanciones disciplinarias, amonestación o penas de otra índole (incluidas de carácter financiero)*
- *Inclusión en listas negras (un acuerdo, oficial u oficioso, a nivel sectorial o industrial, que impide a una persona encontrar otro empleo)*
- *Enjuiciamiento civil o penal por haber transgredido leyes que protegen el secreto, o leyes que penan las injurias y la difamación*

Las conductas mencionadas violan derechos humanos del denunciante como son la libertad, seguridad, igualdad, vida e integridad de éste e incluso de sus familiares o círculo más cercano.

Por lo expuesto, se considera que el nombre, firma, correo electrónico y número telefónico de particulares que obran en las denuncias recibidas; los nombres que refieren a una organización o "movimiento" al que pertenecen los

¹ UNODC. Guía de recursos sobre buenas prácticas en la protección de los denunciantes. Nueva York, Naciones Unidas. 2016. p. 50.

remitentes y, la narración de hechos que permita identificar o hacer identificable al denunciante, debería considerarse como información confidencial en virtud de tratarse de datos personales que identifican o hacen identificables a personas físicas; la decisión que tomaron de presentar denuncias; aunado a que revelan situaciones personales en aquellos casos en donde las conductas denunciadas se vinculan directamente con juicios o asuntos legales diversos de los que son parte.

En consecuencia, es información susceptible de considerarse confidencial con fundamento en la fracción IX del artículo 3 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados; primer párrafo del artículo 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; fracción I del artículo 113 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública y fracción I del Trigésimo Octavo de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

d. Información sobre denunciados

Las denuncias presentadas también contienen información que identifica o hace identificables a personas denunciadas, a saber, nombre, cargos, firmas, funciones específicas, actividades en las que participaron y relatoría de hechos que hace identificable a las personas denunciadas.

El CPC considera que la información de los servidores públicos sujetos al procedimiento de responsabilidad administrativa o respecto de aquellos que no se determinó su responsabilidad administrativa debe considerarse confidencial para no afectar su intimidad, honor y reputación, toda vez que de hacerlo podría generarse una percepción negativa sobre su persona en cuanto a los hechos que no se han acreditado o bien no fueron acreditados, por lo que su protección resulta necesaria con fundamento en el artículo 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en virtud de dar cuenta de hechos presuntamente irregulares con motivo del ejercicio de atribuciones respecto de los que no se tiene certeza de su comisión mediante una sentencia firme que así lo señale, por lo que, revelar la identidad de personas denunciadas podría afectar sus derechos fundamentales relativos a la dignidad y honor que tienen las personas a su reputación, buen nombre o fama que gozan ante los demás.

Al respecto, el Poder Judicial de la Federación se ha pronunciado en el siguiente sentido:

Época: Décima Época

Registro: 2005523

Instancia: Primera Sala

Tipo de Tesis: Jurisprudencia

Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación

Libro 3, Febrero de 2014, Tomo I
Materia(s): Constitucional
Tesis: 1a./J. 118/2013 (10a.)
Página: 470

DERECHO FUNDAMENTAL AL HONOR. SU DIMENSIÓN SUBJETIVA Y OBJETIVA.

A juicio de esta Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, es posible definir al honor como el concepto que la persona tiene de sí misma o que los demás se han formado de ella, en virtud de su proceder o de la expresión de su calidad ética y social. Todo individuo, al vivir en sociedad, tiene el derecho de ser respetado y considerado y, correlativamente, tiene la obligación de respetar a aquellos que lo rodean. En el campo jurídico esta necesidad se traduce en un derecho que involucra la facultad que tiene cada individuo de pedir que se le trate en forma decorosa y la obligación de los demás de responder a este tratamiento. Por lo general, existen dos formas de sentir y entender el honor: a) en el aspecto subjetivo o ético, el honor se basa en un sentimiento íntimo que se exterioriza por la afirmación que la persona hace de su propia dignidad; y b) en el aspecto objetivo, externo o social, como la estimación interpersonal que la persona tiene por sus cualidades morales y profesionales dentro de la comunidad. En el aspecto subjetivo, el honor es lesionado por todo aquello que lastima el sentimiento de la propia dignidad. En el aspecto objetivo, el honor es lesionado por todo aquello que afecta a la reputación que la persona merece, es decir, el derecho a que otros no condicionen negativamente la opinión que los demás hayan de formarse de nosotros.

El honor es el concepto que la persona tiene de sí misma o que los demás se han formado de ella, en virtud de su proceder o de la expresión de su calidad ética y social. En el campo jurídico, es un derecho humano que involucra la facultad de cada individuo de ser tratado de forma decorosa. En el aspecto subjetivo, el honor es lesionado por todo aquello que lastima el sentimiento de la propia dignidad, esto es, el aspecto íntimo del individuo. En el aspecto objetivo, el honor es lesionado por todo aquello que afecta a la reputación que la persona merece, es decir, la trascendencia exterior de la afectación del aspecto subjetivo en comento.

A mayor abundamiento, en la Declaración Universal de los Derechos Humanos se establece:

Artículo 12

Nadie será objeto de injerencias arbitrarias en su vida privada, su familia, su domicilio o su correspondencia, ni de ataques a su honra o a su reputación. Toda persona tiene derecho a la protección de la ley contra tales injerencias o ataques.

...

Asimismo, en la Convención Americana sobre los Derechos Humanos se dispone:

Artículo 11. Protección de la Honra y de la Dignidad

- 1. Toda persona tiene derecho al respeto de su honra y al reconocimiento de su dignidad.*
- 2. Nadie puede ser objeto de injerencias arbitrarias o abusivas en su vida privada, en la de su familia, en su domicilio o en su correspondencia, ni de ataques ilegales a su honra o reputación.*
- 3. Toda persona tiene derecho a la protección de la ley contra esas injerencias o esos ataques.*

Por lo expuesto, revelar información que identifique o haga identificable a las personas denunciadas, esto es, nombre, cargos, firmas, funciones específicas, actividades en las que participaron y relatoría de hechos, podría afectar su esfera privada, puesto que podría generar una percepción negativa de ésta, sin que se hubiere probado su responsabilidad. Razón por la cual, se trata de información que debe ser considerada confidencial en términos de lo dispuesto en el artículo 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Finalmente, se adjuntan las propuestas de versión pública y versiones íntegras, a fin de que sea posible identificar en cada caso, la información que el CPC considera debe ser clasificada como confidencial. "(SIC)"

- XII. En esa tesitura, este Comité de Transparencia procede a valorar las manifestaciones expuestas por el **Comité de Participación Ciudadana** de conformidad con los siguientes:

CONSIDERANDOS

Primero.- El Comité de Transparencia de la **SESNA** es competente en términos de los artículos 43 y 44, fracción II de la **LGTAIP** y Sexagésimo segundo de los *Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas* (en lo sucesivo **lineamientos**) para confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en materia de clasificación de la información realicen los titulares de las áreas de los sujetos obligados y aprobar las versiones públicas elaboradas para el cumplimiento de las obligaciones de transparencia establecidas en los Títulos Quinto de la **LGTAIP** y Tercero de la **LFTAIP**.

Al respecto es importante señalar que el artículo 97 de la **LFTAIP** dispone que:

Artículo 97. La clasificación es el proceso mediante el cual el sujeto obligado determina que la información en su poder actualiza alguno de los supuestos de reserva o confidencialidad, de conformidad con lo dispuesto en el presente Título.

(...)

Los titulares de las Áreas de los sujetos obligados serán los responsables de clasificar la información, de conformidad con lo dispuesto en la Ley General y la presente Ley.

(...)

Segundo. — El Comité de Participación Ciudadana realizó una propuesta de **versiones públicas de trece documentos adjuntos de cuatro correos electrónicos** y que, en consideración del **CPC**, ameritan la elaboración de una versión pública por contener información de carácter confidencial.

La necesidad de realizar estas versiones públicas y documentos clasificados como reservados se fundamenta en que los documentos fueron solicitados a través de la solicitud de acceso a información pública **332459821000014**, mismos que contienen datos personales.

Tercero.— Derivado del análisis de información recibida, el Comité de Transparencia identificó que los datos testados en la propuesta de versiones públicas de los documentos son:

- Nombre de particulares
- Dirección de correo electrónico
- CURP
- No. de credencial para votar
- Domicilio personal
- Número de celular y/o teléfono fijo (personal)

- Profesión u ocupación
- Firma
- Descripciones o narración de hechos que hacen identificables o permiten identificar a los denunciantes.
- Información sobre denunciados, nombre, cargos, firmas, funciones específicas, actividades en las que participaron y relatoría de hechos que hace identificable a las personas denunciadas

Cuarto.- La clasificación de la información testada tiene fundamento en los artículos 3 fracción IX de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados (**LGPDPPO**); 97 (ya transcrito); 108; 113, fracción I y 118 de la **LFTAIP**, artículo 116 párrafos primero y cuarto de la **LGTAIP**; y fracciones I y II del Trigésimo Octavo de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas que se reproducen para mayor referencia:

Artículo 3 LGPDPPO. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

(...)

IX. Datos personales: Cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable. Se considera que una persona es identificable cuando su identidad pueda determinarse directa o indirectamente a través de cualquier información;

(...)

Artículo 108 LFTAIP. Cuando un documento contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, los sujetos obligados, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una Versión Pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica y fundando y motivando su clasificación.

Artículo 113 LFTAIP. Se considera información confidencial:

La que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable;

(...)

Artículo 118 LFTAIP. Cuando un documento o expediente contenga partes o secciones reservadas o confidenciales,

los sujetos obligados a través de sus áreas, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una versión pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica, fundando y motivando su clasificación, en términos de lo que determine el Sistema Nacional.

Artículo 116 LGTAIP. *Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable.*

(...)

Asimismo, será información confidencial aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

En el caso, también resulta aplicable el Trigésimo octavo, fracción I y II de los Lineamientos.

Trigésimo octavo. *Se considera información confidencial:*

- I. Los datos personales en los términos de la norma aplicable;*
- II. La que se entregue con tal carácter por los particulares a los sujetos obligados, siempre y cuando tengan el derecho de entregar con dicho carácter la información, de conformidad con lo dispuesto en las leyes o en los Tratados Internacionales de los que el Estado mexicano sea parte*

(...)

En atención a lo establecido en los preceptos transcritos, la información concerniente a una persona física, identificada o identificable, que pueda vulnerar o evidenciar su intimidad y patrimonio constituye datos personales que son clasificados como confidenciales.

Los datos testados en la propuesta de versiones públicas fueron clasificadas por el **CPC** como confidenciales de acuerdo con los siguientes argumentos:

- **Nombre:** es un atributo de la personalidad y la manifestación principal del derecho subjetivo a la identidad, razón por la que identifica o hace identificable a una persona física, vulnerando su ámbito de privacidad en caso de dar publicidad al mismo.
- **Dirección de correo electrónico:** sirve como medio para comunicarse con la persona titular del mismo y hacerla localizable, con lo que es posible identificarla, por lo que, al darse a conocer, afectaría su intimidad.
- **CURP:** es una clave alfanumérica de cuyos datos que la integran es posible identificar de su titular la fecha de nacimiento, su nombre, sus apellidos y su lugar de nacimiento, esa información distingue a su titular plenamente del resto de los habitantes, por lo que la misma lo identifica o identificaría.
- **Domicilio particular:** es un atributo de una persona física, que denota el lugar donde reside habitualmente, y en ese sentido, constituye un dato personal.
- **Número asignado a un teléfono de casa, oficina y/o celular:** permite localizar a una persona física identificada o identificable, por lo que se considera dato personal confidencial.
- **Profesión u ocupación:** La profesión de una persona física identificada también constituye un dato personal que, incluso, podría reflejar el grado de estudios, preparación académica, preferencias o ideología, cuando éste no reviste el carácter de representante legal de la persona que actúa, sea contratante o demandante.
- **Firma:** es la escritura gráfica o grafo manuscrito que representa al nombre y apellido(s), o título, que una persona escribe de su propia mano, que tiene fines de identificación, jurídicos, representativos y diplomáticos, a través de los cuales es posible identificar o hacer identificable a su titular.
- **Descripciones o narración de hechos que hacen identificables o permiten identificar a los denunciantes:** En los correos electrónicos y anexos de estos obran narraciones de los hechos que se denuncian y del contexto donde ocurrieron, lo que puede identificar o hacer identificable a los denunciantes. En las narraciones se da cuenta de:
 - Lugar en donde labora el denunciante: Institución, sede, ciudad, municipio, área administrativa. Identificar el lugar donde labora el denunciante, permite hacer identificable al denunciante al vincular dicho dato con otros elementos, tales como denuncias o quejas promovidas al interior de su mismo centro de trabajo.
 - Datos que permiten hacer identificable al denunciante por el tipo de información que aporta, es decir, a partir de los datos proporcionados en la denuncia es posible identificar quién, en virtud de su cargo, funciones, rutina de trabajo, participación

en actividades (procedimientos de contratación, juicios o trámites personales, hechos denunciados), relación con determinadas personas, actos presenciados, y credenciales de identificación (INAPAM y credencial nacional para personas con discapacidad) etcétera.

Sin embargo, se identificaron datos personales que el **CPC** no incluye en el oficio turnado a la Unidad de Transparencia que deben ser clasificados como reservados por tratarse de datos personales, estos son:

- **Número de Seguridad Social:** Se considera un dato personal toda vez que se relaciona con la persona titular del mismo y la hace localizable. Por tanto, se trata de información que al darse a conocer afectaría la intimidad de la persona dueña del dato.
- **Estado de salud y/o diagnóstico:** Se considera un dato personal sensible toda vez que refieren a la esfera más íntima de su titular, o cuya utilización indebida pueda dar origen a discriminación o conlleve un riesgo grave para éste. Por tanto se trata de información que al darse a conocer afectaría la intimidad de la persona dueña del dato.
- **No. Credencial para votar:** es un número de identificación único, que hace a la persona titular identificable.

También se detectaron inconsistencias en las versiones públicas remitidas por lo que se solicita al **CPC** homologar los siguientes criterios para salvaguardar el principio de máxima publicidad y protección de datos personales:

- Anexos 22.10 se debe testar el estado de salud.
- Anexo 22.14, 22.2, 22.3, 22.7, 22.8, 22.9 y 23.13 se debe testar cargo y/o profesión, narración de hechos que hace identificable a las personas denunciadas así como correo electrónico en su caso.
- Anexo 22., 22.4 se debe testar información sobre denunciados, número de seguridad social, así como estado de salud.
- Anexo 22.6 se debe clasificar como reservado el nombre.

Se reitera que en todos los anexos se debe verificar que el fundamento legal de la información testada siga los criterios establecidos en esta resolución y concuerde lo que se describe y el fundamento legal con la información testada.

Se aclara que la **edad** y el **sexo** son datos personales pero necesitan estar relacionados con otros datos, por ejemplo el nombre, puesto o condición de salud, para permitir la identificación de una persona. Es decir, si se encuentran aislados no permiten la identificación de una persona por lo que no es necesaria su clasificación. Este criterio permite publicar información estadística respecto a un conjunto de personas donde se pueda distinguir entre sexo o edad sin que esta información nos permita inferir el nombre de la persona. Por esta razón, es muy importante salvaguardar la confidencialidad de los otros datos contenidos en los documentos.

Por lo anterior, se instruye al **CPC** testar los siguientes datos personales bajo los argumentos descritos:

- Número de Seguridad Social: Se considera un dato personal toda vez que se relaciona con la persona titular del mismo y la hace localizable. Por tanto, se trata de información que al darse a conocer afectaría la intimidad de la persona dueña del dato.
- Estado de salud y/o diagnóstico: Se considera un dato personal sensible toda vez que refieren a la esfera más íntima de su titular, o cuya utilización indebida pueda dar origen a discriminación o conlleve un riesgo grave para éste. Por tanto se trata de información que al darse a conocer afectaría la intimidad de la persona dueña del dato.
- Corregir las inconsistencias señaladas.
- Homologar los criterios de esta resolución en todos los anexos, específicamente corroborar que en todos se incluya el fundamento legal para la clasificación de la información.

Ahora, respecto de la solicitud de clasificación de la información por considerarla confidencial, se concluye que el **nombre de particulares, dirección de correo electrónico, CURP, no. de credencial para votar, domicilio personal, número de celular y/o teléfono fijo (personal), profesión u ocupación, firma, así como las descripciones o narración de hechos que hacen identificables o permiten identificar a los denunciantes y la información sobre denunciados a saber, nombre, cargos, firmas, funciones específicas, actividades en las que participaron y relatoría de hechos que hace identificable a las personas denunciadas, Número de Seguridad Social, y estado de salud del particular** son datos que hacen identificable a una persona y, en consecuencia, son susceptibles de ser clasificados como confidenciales de conformidad con lo establecido en el artículo 3 fracción IX de la **LGPDPSO**; 97; 108; 113 fracción I y 118 de la **LFTAI**P, artículo 116 párrafos primero y cuarto de la **LGTAIP**; y fracciones I y II del Trigésimo Octavo de los Lineamientos mencionados.

Derivado de los argumentos expresados, el Comité de Transparencia **APRUEBA** la clasificación de confidencialidad de los datos personales.

Este Órgano Colegiado considera que fue agotado el procedimiento establecido en el artículo 140 de la **LFTAI**P, mismo que es citado para mayor precisión:

***Artículo 140.** En caso de que los sujetos obligados consideren que los Documentos o la información requerida deban ser clasificados, deberá seguirse el procedimiento previsto en el Capítulo I del Título Séptimo de la Ley General, atendiendo además a las siguientes disposiciones:*

- I.** Confirmar la clasificación;*
- II.** Modificar la clasificación y otorgar total o parcialmente el acceso a la información, y*
- III.** Revocar la clasificación y conceder el acceso a la información.*

El Comité de Transparencia podrá tener acceso a la información que esté en poder del Área correspondiente, de la cual se haya solicitado su clasificación.

La resolución del Comité de Transparencia será notificada al interesado en el plazo de respuesta a la solicitud que establece el artículo 135 de la presente Ley.

Con base en lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 3, fracción IX de la **LGPDPPO**, 64, 65, 97; 108; 113, fracción I; 118 y 140, fracción I de la **LFTAIP**; Trigésimo octavo fracción I y II y Sexagésimo segundo de los **Lineamientos**, este Comité de Transparencia por unanimidad emite la siguiente:

RESOLUCIÓN

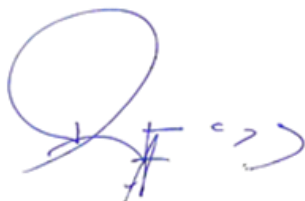
- PRIMERO.-** En términos del artículo 140 fracción I de la **LFTAIP**, se **CONFIRMA** la clasificación de la información presentada por el **CPC** del **SNA** respecto de los cuatro correos electrónicos con un total de 17 documentos se clasifican trece documentos consistentes en el nombre de particulares, dirección de correo electrónico, CURP, No. de credencial para votar, domicilio personal, número de celular y/o teléfono fijo (personal), profesión u ocupación, firma, así como las descripciones o narración de hechos que hacen identificables o permiten identificar a los denunciantes y la información sobre denunciados a saber, nombre, cargos, firmas, funciones específicas, actividades en las que participaron y relatoría de hechos que hace identificable a las personas denunciadas, Número de Seguridad Social, estado de salud y/o diagnóstico por contener información de carácter confidencial y se **APRUEBAN** las versiones públicas de tales documentos.
- SEGUNDO.-** Entréguese a la persona solicitante la información señalada en el Considerando Segundo de la presente resolución a través de la Plataforma Nacional de Transparencia.
- TERCERO.-** **NOTIFÍQUESE** copia de la presente resolución a la persona solicitante, a través de la vía elegida al presentar la solicitud de acceso a la información pública.
- CUARTO.-** Publíquese la presente resolución en el sitio de internet de este sujeto obligado.

QUINTO.- Se hace del conocimiento de la persona solicitante, que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 142 y 143 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 147 y 148 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, podrá interponer, por sí mismo o a través de su representante, de manera directa o por escrito, o por medios electrónicos, recurso de revisión ante el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales (INAI) o ante esta Unidad de Transparencia, dentro de los 15 días hábiles siguientes a la fecha de la notificación de la respuesta, medio de impugnación que deberá contener los requisitos previstos en el artículo 149 de la Ley Federal mencionada.

Así lo resolvieron, los integrantes del Comité de Transparencia de la **SESNA**, el día 26 de noviembre de 2021.



MTRA. LILIANA HERRERA MARTIN
Titular de la Unidad de Transparencia
Presidenta del Comité de Transparencia



LIC. PEDRO MEZA JIMÉNEZ
Responsable del Área Coordinadora de
Archivos



LIC. MARÍA LILIANA SANDOVAL HERRERA
En representación del Titular del Órgano
Interno de Control en la Secretaría
Ejecutiva del Sistema Nacional
Anticorrupción