

Objetivo Específico 4

Fomentar el desarrollo y aplicación de procesos estandarizados de planeación, presupuestación y ejercicio del gasto con un enfoque de máxima publicidad y participación de la sociedad en la gestión de riesgos y el fomento de la integridad empresarial.



Tema principal:

Estandarización de información presupuestaria

Definición

Hace referencia al uso extendido, concretamente por los entes públicos estatales, de las herramientas y prácticas que permiten homologar la presentación de la información presupuestaria, así como fortalecer la transparencia y rendición de cuentas referente a la misma.

I. Importancia de la estandarización y transparencia presupuestaria

En México, existe evidencia de que los procesos fundamentales de las administraciones públicas de los tres ámbitos de gobierno funcionan bajo dinámicas de alta opacidad. Una de las esferas con mayor opacidad es la planeación, programación, presupuestación y ejercicio del gasto público. Particularmente, una cantidad importante de los recursos federales transferidos a los gobiernos estatales, que corresponden al 28.9% del total¹, enfrentan aún retos importantes en la publicidad de su información². Ello limita la consolidación de una transparencia presupuestaria, que fortalezca la rendición de cuentas, controle la discrecionalidad de los gobernantes y contribuya a promover la participación ciudadana³.

Aunado a lo anterior, la Política Nacional Anticorrupción (PNA) también diagnostica que aún existen muchos retos respecto a la calidad de la información presupuestaria. Ello deriva de la implementación todavía no generalizada de la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), y su respectivo Título Quinto, “De la Información Financiera Relativa a la Evaluación y Rendición de Cuentas”, lo cual genera vacíos de

información relevante para poder evaluar y conocer a detalle el estado de las finanzas públicas de los distintos órdenes y poderes de gobierno sobre aspectos clave⁴.

En esta línea, las evaluaciones que hace la Consejo Nacional de Armonización Contable [CONAC] respecto al proceso de implementación de la LGCG, en lo particular de la armonización contable, definida como por la LGCG como la reestructuración y compatibilización de los modelos contables vigentes a nivel nacional, detallan que el promedio nacional de cumplimiento de la armonización contable es de 81.5%⁵, siendo el rubro de “Registros presupuestales” el apartado evaluado con el menor nivel de cumplimiento.

Es imperativo fortalecer los instrumentos y prácticas existentes a lo largo del ciclo presupuestario, con el objetivo de abonar, a través de información financiera integrada, homogénea y disponible, a la transparencia y eficiencia en el gasto público. Ello, a su vez, puede limitar riesgos de corrupción dado que reduce espacios para la opacidad y discrecionalidad burocrática.

¹ SHCP, Transparencia Presupuestaria. Disponible en: <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/>

² ASF, 2013. Diagnóstico sobre la opacidad del gasto federalizado. Disponible en: https://www.asf.gob.mx/uploads/56_Informes_especiales_de_auditoria/Diagnostico_sobre_la_Opacidad_en_el_Gasto_Federalizado_version_final.pdf

³ Cejudo, G. 2 Entrevistas para la elaboración del documento “Transparencia presupuestaria y rendición de cuentas”, realizadas al Dr. Guillermo M. Cejudo, investigador del CIDE. Disponible en: <https://www.fundar.org.mx/mexico/pdf/transparenciaypresupuestaria.pdf>

⁴ Op. Cit., disponible en: <https://www.sesna.gob.mx/wp-content/uploads/2020/02/Pol%C3%ADtica-Nacional-Anticorrupci%C3%B3n.pdf>

⁵ CONAC, 2022. Evaluación de la Armonización Contable. Disponible en: https://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/SEvAC/federacion/00_Rep_2_2022.pdf

II. La armonización en la información presupuestaria

La LGCG es un instrumento normativo que establece diferentes acciones para limitar la arbitrariedad en el uso de los recursos públicos en las entidades federativas y los municipios. Entre éstas, destacan la armonización contable gubernamental, la obligatoriedad en el cumplimiento de la homologación de criterios, principios y reglas para que se cree, contabilice, publicite y rinda cuentas de la información de las finanzas gubernamentales, así como la creación del CONAC.

En este sentido, la armonización contable se constituye como un esfuerzo de transparencia, que funge como un aliado para la prevención de la corrupción. Dada la relevancia de este tema, en 2009 se creó en México el CONAC como órgano de coordinación para la armonización de la contabilidad gubernamental. Su objetivo es, precisamente, la emisión de normas contables y lineamientos para la generación de

la información financiera que presentan los entes públicos de los tres ámbitos de gobierno. A la fecha, la CONAC ha definido siete clasificadores⁶, que han permitido materializar dicho esfuerzo. Con ello, se espera dar cumplimiento a lo mandado por la LGCG.

Es importante mencionar, que la homologación de la información presupuestaria permite cumplir con dos objetivos esenciales. Primero, permite ordenar y homologar, bajo categorías predeterminadas, los reportes presupuestarios de los diferentes entes públicos y ámbitos de gobierno. Además, fortalece la comparabilidad de los datos y mejora la calidad de la información en la materia. Segundo, contar con información de calidad es un habilitador para la transparencia, la cual es un elemento fundamental para la rendición de cuentas posterior.

III. Publicidad de la información presupuestaria

La transparencia es un principio que se refiere a una forma de actuar de la administración pública, que garantiza que la información generada esté disponible al público de forma accesible. En materia de información presupuestaria, la aplicación de este principio implica que el presupuesto y el gasto público se publiquen de forma clara y oportuna. Asimismo, la transparencia busca asegurar la exhaustividad, confiabilidad, accesibilidad y usabilidad de los informes públicos sobre las finanzas públicas.

En esta línea, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) señala que “la publicación de información presupuestaria en formato de datos abiertos y la publicación de guías

ciudadanas al presupuesto, contribuyen a mejorar la transparencia presupuestaria al permitir que los actores interesados accedan a y comprendan la información fiscal clave⁷.

Asimismo, la transparencia presupuestaria es fundamental en una democracia consolidada ya que mejora la rendición de cuentas y promueve la discusión e injerencia en la materia entre sectores no gubernamentales. De la mano, ésta representa un vehículo fundamental que permite fortalecer la confianza de la ciudadana hacia el gobierno, al momento que éste comienza a informar y justificar con amplitud acerca del ejercicio del gasto.

⁶ Los clasificadores de presupuesto armonizados son: Clasificador por Rubro de Ingresos, Clasificador por Objeto del Gasto Armonizado, Clasificador Económico [Por Tipo de Gasto], Clasificación Funcional del Gasto, Clasificación Programática, Clasificación Administrativa y Clasificador por Fuentes de Financiamiento.

⁷ OECD. Op. Cit.

ÍNDICE DE ESTANDARIZACIÓN PRESUPUESTARIA



Objetivo Específico 4. Fomentar el desarrollo y aplicación de procesos estandarizados de planeación, presupuestación y ejercicio del gasto con un enfoque de máxima publicidad y participación de la sociedad en la gestión de riesgos y el fomento de la integridad empresarial.

Método de cálculo del indicador

$$\frac{\text{ÍNDICE DE ESTANDARIZACIÓN PRESUPUESTARIA}}{2} = \left[\frac{\text{SUBÍNDICE DE ACCESIBILIDAD A LOS INSTRUMENTOS PRESUPUESTARIOS}}{6} + \frac{\text{SUBÍNDICE DE HOMOLOGACIÓN EN EL REPORTE DE LA INFORMACIÓN}}{9} \right]$$

a. Descripción de las variables del indicador y sus componentes

Las variables que componen el Índice de estandarización presupuestaria:

	Número de componentes
1. Subíndice de accesibilidad a los instrumentos presupuestarios	6
2. Subíndice de homologación en el reporte de la información	9



Las variables del Indicador se calculan a través de la interacción de múltiples componentes. La siguiente tabla describe estos componentes, las variables a las cuales pertenecen y las abreviaturas con las que aparecen representadas en las fórmulas de cálculo de las variables.

Variable 1

Abreviaturas

» Georreferenciación de las obras públicas

Se refiere a la disponibilidad en la página de internet o portal de transparencia del gobierno de la entidad federativa de información sobre la georreferenciación de las obras públicas realizadas en la entidad.

geoObras

» Transparencia de la información financiera

Se refiere a la disponibilidad en la página de internet o portal de transparencia del gobierno de la entidad federativa de la información financiera.

contenidoInfoFin

» Transparencia de la información financiera con lenguaje ciudadano

Se refiere a la disponibilidad en la página de internet o portal de transparencia del gobierno de la entidad federativa de la información financiera en un lenguaje claro y sencillo, dirigido a la ciudadanía.

infoFinCiudadania

» Existencia de datos abiertos de la información financiera

Se refiere a la disponibilidad en la página de internet o portal de transparencia del gobierno de la entidad federativa de la información financiera en formato de datos abiertos.

infoFinDatosAbiertos

» Presentación de la evolución de las finanzas públicas

Se refiere a si el Ejecutivo envía al Poder Legislativo, al menos trimestralmente, información sobre la evolución de las finanzas públicas del gobierno de la entidad federativa.

infoEvolFinanzas

» Adopción a nivel estatal del Anexo Transversal Anticorrupción

Se refiere a la implementación o uso de un Anexo Transversal en materia de combate a la corrupción, con su respectiva alineación y seguimiento presupuestario, por parte de las entidades federativas.

ata

Variable 2

Abreviatura

» Desagregación de la información programática

Se refiere a si la información programática del gobierno de la entidad federativa se desagrega en elementos tales como: gasto por categoría programática, programas y proyectos de inversión, e indicadores de resultados.

infoProgDes

Variable 2

Abreviatura

» Desagregación de la información de Ley de Ingresos y del Proyecto de Presupuesto de Egresos

Se refiere a si la iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto del Presupuesto de Egresos incluyen elementos como: objetivos anuales, estrategias y metas, proyecciones de finanzas públicas, descripción de los riesgos relevantes para las finanzas públicas, resultados de las finanzas públicas de los últimos cinco años y del ejercicio fiscal en cuestión, y un estudio actuarial de las pensiones de sus trabajadores.

elemLeyPres

» Reporte de estado analítico de ingresos en función de criterios de la CONAC

Se refiere a si el estado analítico de ingresos cumple con los criterios establecidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable en cuanto a la clasificación económica: por fuente de financiamiento y concepto, incluyendo los ingresos excedentes generados.

cumpleEstAnallng

» Reporte de estado analítico del ejercicio del presupuesto en función del clasificador

Se refiere a si el estado analítico del ejercicio del presupuesto se presenta en clasificaciones como: administrativa, económica, por objeto del gasto y funcional.

clasifEstAnalPres

» Reporte de estado analítico del ejercicio del presupuesto en función de criterios

Se refiere a si en el estado analítico del ejercicio del presupuesto de egresos se identifican los montos y adecuaciones presupuestarias, así como subejercicios por Ramo y Programa.

montosAdecPres

» Desagregación de endeudamiento neto

Se refiere a si la información presupuestaria de endeudamiento neto está clasificada de acuerdo con su origen y destino.

clasifEndNeto

» Uso de momentos contables para el reporte del gasto

Se refiere a si el registro de las etapas contables del presupuesto en lo relativo al gasto refleja los siguientes momentos: aprobado, modificado, comprometido, devengado, ejercido y pagado.

etapasContGasto

» Uso de momentos contables para el reporte del ingreso

Se refiere a si el registro de las etapas contables del presupuesto en lo relativo al ingreso refleja los siguientes momentos: estimado, modificado, devengado y recaudado.

etapasContIng

» Reporte de Cuenta Pública en función de criterios

Se refiere a si la Cuenta Pública del gobierno de la entidad federativa contiene elementos como: información contable desagregada por dependencia y entidad, información presupuestaria desagregada por dependencia y entidad, información programática desagregada por dependencia y entidad, y un análisis cualitativo de los indicadores de la postura fiscal.

elemCuentaPub

b. Cálculo de las variables del Índice de estandarización presupuestaria

Esta sección describe el cálculo de las variables de indicador que integran el Índice de estandarización presupuestaria.

1. Subíndice de accesibilidad a los instrumentos presupuestarios (accesPresupuestaria)

$$accesPresupuestaria = \frac{\sum_{i=1}^n (geoObras_i + contenidoInfoFin_i + infoFinCiudadania_i + infoFinDatosAbiertos_i + infoEvolFinanzas_i + ata_i)}{6 * n}$$

Donde:

i: esima entidad federativa

n: número total de entidades federativas

El Subíndice de accesibilidad a los instrumentos presupuestarios especializadas en combate a la corrupción se calcula a través del resultado de la sumatoria de los valores obtenidos por cada estado en

cada uno de los componentes de la variable 1, dividiéndolo entre el producto del número total de entidades federativas multiplicado por el número de componentes. El resultado final es un promedio simple.

2. Subíndice de homologación en el reporte de la información (homolPresupuestaria)

$$homolPresupuestaria = \frac{\sum_{i=1}^n (infoProgDes_i + elemLeyPres_i + cumpleEstAnallng_i + clasifEstAnalPres_i + montosAdecPres_i + clasifEndNeto_i + etapasContGasto_i + etapasContIng_i + elemCuentaPub_i)}{9 * n}$$

Donde:

i: esima entidad federativa

n: número total de entidades federativas

El Subíndice de homologación en el reporte de la información se calcula a través del resultado de la sumatoria de los valores obtenidos por cada estado en cada uno de los componentes de la variable 2, dividiéndolo

entre el producto del número total de entidades federativas multiplicado por el número de componentes. El resultado final es un promedio simple.

c. Integración del indicador

Índice de estandarización presupuestaria

$$= \frac{\sum_{i=1}^n (geoObras_i + contenidoInfoFin_i + infoFinCiudadania_i + infoFinDatosAbiertos_i + infoEvolFinanzas_i + ata_i)}{6 * n} + \frac{\sum_{i=1}^n (infoProgDes_i + elemLeyPres_i + cumpleEstAnallng_i + clasifEstAnalPres_i + montosAdecPres_i + clasifEndNeto_i + etapasContGasto_i + etapasContIng_i + elemCuentaPub_i)}{9 * n}$$

Donde:
i: esima entidad federativa
n: número total de entidades federativas

Finalmente, para el cálculo del Índice de estandarización presupuestaria se obtiene como un promedio simple de las variables, es decir se suman los resultados obtenidos y se divide entre 2, dándole la misma ponderación a cada elemento.

d. Elementos de seguimiento a los componentes del indicador

Componente	Fuente de información	Disponibilidad	Desagregación geográfica	Frecuencia de medición	Sentido
Georreferenciación de las obras públicas	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente
Transparencia de la información financiera	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente
Transparencia de la información financiera con lenguaje ciudadano	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente
Existencia de datos abiertos de la información financiera	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente
Presentación de la evolución de las finanzas públicas	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente
Adopción a nivel estatal del Anexo Transversal Anticorrupción.	Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional Anticorrupción, Informe sobre la Situación de los Sistemas Estatales Anticorrupción	Los informes están disponibles cada trimestre, por lo que la medición se llevará a cabo en el cuarto trimestre.	Estatal	Anual	Ascendente
Desagregación de la información programática	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente

Componente	Fuente de información	Disponibilidad	Desagregación geográfica	Frecuencia de medición	Sentido
Desagregación de la información de Ley de Ingresos y del Proyecto de Presupuesto de Egresos	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente
Reporte de estado analítico de ingresos en función de criterios de la CONAC	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente
Reporte de estado analítico del ejercicio del presupuesto en función del clasificador	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente
Reporte de estado analítico del ejercicio del presupuesto en función de criterios	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente
Desagregación de endeudamiento neto	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente
Uso de momentos contables para el reporte del gasto	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente
Uso de momentos contables para el reporte del ingreso	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente
Reporte de Cuenta Pública en función de criterios	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe del Avance Alcanzado por las Entidades Federativas, los Municipios y las Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México en la Implantación y Operación del Presupuesto Basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño	El informe se publica en el primer semestre del año analizado.	Nacional	Anual	Ascendente